31/05/2022

Acórdão

Número: 0600056-25.2022.6.03.0000

Classe: PROCESSO ADMINISTRATIVO

Órgão julgador colegiado: Colegiado do Tribunal Regional Eleitoral

Órgão julgador: **Juiz Presidente** Última distribuição : **28/04/2022**

Valor da causa: R\$ 0,00

Relator: GILBERTO DE PAULA PINHEIRO Processo referência: 0001660-97.2020.6.03.8000

Assuntos: Matéria Administrativa

Objeto do processo: Proposta de implantação da unidade de auditoria interna em substituição à Coordenadoria de Controle Interno em atenção ao disposto no artigo 3º e Parágrafo único da Resolução do Conselho Nacional de Justiça (CNJ) nº 308/2020 e artigo 78, da Resolução do CNJ nº 309/2020 (alteradas pela Resolução CNJ 422/2021).

Segredo de justiça? **NÃO**Justiça gratuita? **NÃO**

48913 24/05/2022 17:17 Acórdão

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? NÃO

		Partes	Procurador/Terceiro vinculado	
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO AMAPÁ (INTERESSADO)				
PROCURADORIA REGIONAL ELEITORAL DO AMAPÁ (FISCAL DA LEI)				
Documentos				
ld.	Data da Assinatura	Documento		Tipo



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO AMAPÁ

RESOLUÇÃO Nº 567 (13.05.2022)

PROCESSO ADMINISTRATIVO (1298) Nº 0600056-25.2022.6.03.0000 INTERESSADO: TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO AMAPÁ RELATOR: JUIZ GILBERTO PINHEIRO

Dispõe sobre a criação, no âmbito da Secretaria do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, da Coordenadoria de Auditoria Interna e dá outras providências.

O **Tribunal Regional Eleitoral do Amapá**, no uso de suas atribuições legais e regimentais, e

Considerando o disposto no artigo 3º e parágrafo único da Resolução CNJ nº 308/2020, e artigos 77, incisos I e II, e 78 da Resolução CNJ nº 309/2020; e

Considerando o teor do Relatório de Auditoria de Contas do Exercício de 2021 do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá (Processo Administrativo no Sistema Eletrônico de Informações - SEI nº 0001591-31.2021.603.8000),

RESOLVE:

Artigo 1º Fica criada a Coordenadoria de Auditoria Interna do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, extinguindo-se a Coordenadoria de Controle Interno.

Art. 2º Os artigos 3º, 7º, 9º e 10, da Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012 - Regulamento da Secretaria do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, passam a ter a seguinte redação:

"Art. 3º
VI - 01 (uma) função comissionada, nível FC-3;
"(NR)
"Subacca IV





Da Coordenadoria de Auditoria Interna

- **Art. 7º** A Coordenadoria de Auditoria Interna, observadas as vedações previstas no artigo 7º, *caput*, incisos I a III, alíneas "a" e "b", e parágrafo único, da Resolução (CNJ) nº 308, de 11 de março de 2020, será exercida, preferencialmente, por Bacharel em Direito, Economia, Contabilidade, Administração Geral ou Pública, nomeado para um mandato de 2 (dois) anos, a contar do início do segundo ano de exercício de cada Presidente do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá.
- § 1º Para o exercício do cargo comissionado de Coordenador de Auditoria Interna, o profissional de nível superior deverá preencher um ou mais dos seguintes requisitos:
- a) ter exercido, nos últimos 5 (cinco) anos, atividades de auditoria, em período não inferior a 2 (dois) anos;
- **b)** possuir certificação em auditoria emitida por instituições certificadoras reconhecidas nacionalmente;
- c) possuir curso de especialização lato sensu em auditoria; ou
- **d)** ter realizado, nos últimos 5 (cinco) anos, cursos isolados de qualificação em auditoria, com um mínimo de 240 (duzentas e quarenta) horas-aula.
- § 2º Encerrado o mandato a que alude o *caput*, o titular da Coordenadoria de Auditoria Interna poderá ser reconduzido por mais dois períodos consecutivos, por ato do Presidente do Tribunal.
- § 3º Reconduzido por dois períodos consecutivos, o titular da Coordenadoria de Auditoria Interna somente poderá ser indicado para um novo mandato após decorrido o interstício de 2 (dois) anos.
- § 4º Compete ao Coordenador de Auditoria Interna:
- **I -** aderir e observar, assim como fazer observar pelos auditores internos:
- a) as orientações gerais dos órgãos de controle externo;
- b) o Código de Ética da Auditoria Interna do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá:
- c) os Princípios Fundamentais para a Prática Profissional de Auditoria;
- d) as Normas Internacionais para a Prática Profissional de Auditoria Interna;
- e) as boas práticas internacionais de auditoria;
- f) os Guias Práticos editados por entidades de auditoria;
- g) as Declarações de Posicionamento exaradas por entidades de auditoria; e
- h) os procedimentos e entendimentos emitidos pelo Comitê de Governança e Coordenação do SIAUD-Jud.



- II supervisionar os trabalhos de auditoria e consultoria realizados, solicitando as subunidades de auditoria interna relatórios quadrimestrais de atividades;
- **III -** elaborar, com cooperação das subunidades da Coordenadoria de Auditoria, o Plano de Auditoria a Longo Prazo PALP e Plano Anual de Auditoria PAA, dos quais constarão as prioridades de auditoria consistentes com os objetivos e metas institucionais, observados os objetivos estratégicos e a análise de riscos do Tribunal:
- IV Submeter à apreciação e aprovação do Presidente do Tribunal:
- a) o Plano de Auditoria Longo Prazo PALP até 30 de novembro de cada quadrimestre; e
- b) o Plano Anual de Auditoria PAA até 30 de novembro de cada ano.
- **V -** publicar até o 15º dia útil de dezembro, após aprovação do Presidente, os planos de auditoria:
- **VI -** orientar os auditores internos quanto à vinculação aos objetivos e a aderência aos procedimentos de auditoria;
- **VII -** efetuar o controle de qualidade dos trabalhos de auditoria, durante sua execução e após a conclusão do relatório;
- **VIII -** considerar os trabalhos de consultoria realizados pelos auditores internos e comunicar os resultados aos consulentes;
- **IX -** emitir o Comunicado de Auditoria comunicando a realização dos trabalhos de auditoria e apresentando a equipe de auditoria à unidade auditada;
- **X** emitir, com base nos relatórios de auditorias realizadas no processo de prestação de contas dos ordenadores de despesa, parecer sobre a regularidade da gestão, inclusive quanto à observância das disposições legais e regulamentares;
- XI subscrever o relatório quadrimestral de gestão fiscal do Tribunal;
- **XII -** emitir, por iniciativa própria ou por sugestão das subunidades de auditoria interna, Ordem de Serviço, uniformizando entendimento e procedimentos relativos às matérias objeto das auditorias internas;
- **XIII -** reportar-se funcionalmente ao Presidente do Tribunal, encaminhando até o final do mês de julho de cada ano, o relatório anual das atividades desempenhadas no exercício anterior;"
- XIV supervisionar o exame e a avaliação da eficácia da governança, da gestão, do gerenciamento de riscos, dos controles internos estabelecidos e do alcance dos objetivos estratégicos do Tribunal, propondo a alta gestão recomendações apropriadas para melhoraria do ambiente de governança das atividades e dos processos de trabalhos;



XV - requisitar aos titulares de quaisquer unidades orgânicas do Tribunal, documentos, informações ou manifestações necessárias à execução dos trabalhos de auditoria ou consultoria, fixando prazo razoável para atendimento." (NR)

"Subseção V

Das Seções Vinculadas à Coordenadoria de Auditoria Interna

- **Art. 9º** A Seção de Auditoria de Gestão de Pessoal, Orçamento e Finanças, observadas as vedações previstas no artigo 7º, *caput*, incisos I a III, alíneas "a" e "b", e parágrafo único, da Resolução CNJ nº 308/2020, será chefiada, preferencialmente, por Bacharel em Contabilidade, Direito, Economia, Administração Geral ou Pública, observado o disposto no artigo 7º, § 1º, alíneas "a" a "d", do presente Regulamento, competindo-lhe:
- I cumprir o disposto no artigo 7º, § 4º, inciso I, alíneas "a" a "i", do presente Regulamento;
- II avaliar, periodicamente, mediante auditorias, os controles internos administrativos, auxiliando o Tribunal no alcance de seus objetivos estratégicos e operacionais;
- III reportar ao Coordenador de Auditoria Interna os resultados da análise de auditoria de gestão em processo de prestação de contas dos ordenadores de despesas;
- **IV -** propor as auditorias que devem compor o Plano de Auditoria a Longo Prazo e o Plano Anual de Auditoria:
- **V** apresentar, no início de cada quadrimestre, relatório dos trabalhos e atividades realizados pela unidade no quadrimestre anterior, e, na primeira quinzena do mês de maio do ano subsequente, o relatório das atividades realizadas no ano anterior;
- **VI -** analisar, em trabalho de auditoria, as contas, os balancetes, os balanços e os demonstrativos contábeis do Tribunal, propondo medidas de saneamento;
- **VII -** analisar, mediante auditoria, a regularidade do relatório de inventário anual dos bens permanentes do Tribunal;
- **VIII -** verificar a regularidade dos atos relativos à gestão de pessoas que, legalmente, devam ser submetidos à análise e manifestação da auditoria interna, emitindo parecer, registrando em sistema próprio mantido pelos órgãos de controle externo:
- IX avaliar, em auditoria, os controles internos e a gestão de riscos nas operações realizadas pelas unidades do Tribunal nos sistemas integrados de orçamento, finanças e patrimônio da União;
- **X** acompanhar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas e do orçamento do Tribunal;



- **XI -** acompanhar os relatórios mensais de movimentação de bens permanentes e de materiais de consumo, verificando a fidedignidade das informações registradas;
- **XII -** avaliar, mediante auditoria, a eficácia da governança, da gestão, do gerenciamento de riscos, dos controles internos estabelecidos e do alcance dos objetivos estratégicos do Tribunal, propondo recomendações apropriadas para melhoraria do ambiente de governança e das atividades e processos de trabalhos do Tribunal;
- **XIII -** responder as consultas dos gestores em questões de governança e de gerenciamento de riscos e implementação de controles internos, com a finalidade de contribuir para o esclarecimento de eventuais dúvidas técnicas, exclusivamente no que se refere aos aspectos procedimentais;
- **XIV -** encaminhar, para consideração do Coordenador de Auditoria Interna, o resultado das consultas dos gestores;
- **XV** requisitar aos titulares de quaisquer unidades orgânicas do Tribunal, documentos, informações ou manifestações necessárias à execução dos trabalhos de auditoria ou consultoria, fixando prazo razoável para atendimento;
- **XVI -** manter monitoramento de recomendações e determinações provenientes das auditorias internas e dos órgãos de controle externo;
- **XVII -** substituir o Coordenador de Auditoria Interna e os titulares das subunidades, em seus afastamentos e impedimentos legais." (NR)
- **Art. 10.** A Seção de Auditoria de Gestão de Tecnologia da Informação e Comunicação, Administração e Logística, observadas as vedações previstas no artigo 7°, *caput*, incisos I a III, alíneas "a" e "b", e parágrafo único, da Resolução CNJ nº 308/2020, será exercida, preferencialmente, por Bacharel em Direito, Contabilidade, Administração Geral ou Pública, observado o disposto no artigo 7°, § 1°, alíneas "a" a "d", do presente Regulamento, competindo-lhe:
- I cumprir o disposto no artigo 7º, § 4º, inciso I, alíneas "a" a "i" do presente Regulamento;
- II verificar, em auditoria, a regularidade dos processos de gestão de aquisições e contratações;
- III avaliar, periodicamente, mediante auditorias, os controles internos administrativos, auxiliando o Tribunal no alcance de seus objetivos estratégicos e operacionais;
- IV reportar ao Coordenador os resultados da análise de auditoria de gestão em processo de prestação de contas dos ordenadores de despesas;
- **V** propor as auditorias que devam compor o Plano de Auditoria a Longo Prazo e o Plano Anual de Auditoria;



- **VI -** apresentar, no início de cada quadrimestre, relatório dos trabalhos e atividades realizados pela unidade no quadrimestre anterior, e, na primeira quinzena do mês de maio do ano subsequente, o relatório das atividades realizadas no ano anterior;
- **VII -** avaliar, mediante auditoria, a eficácia da governança, da gestão, do gerenciamento de riscos, dos controles internos estabelecidos e do alcance dos objetivos estratégicos do Tribunal, propondo recomendações apropriadas para melhoraria do ambiente de governança e das atividades e processos de trabalho do Tribunal;
- **VIII -** responder as consultas dos gestores em questões de governança e de gerenciamento de riscos e implementação de controles internos, com a finalidade de contribuir para o esclarecimento de eventuais dúvidas técnicas, exclusivamente no que se refere a aspectos procedimentais;
- **IX** encaminhar, para consideração do Coordenador de Auditoria Interna, o resultado das consultas dos gestores;
- **X** manter o monitoramento de recomendações e determinações provenientes das auditorias internas e dos órgãos de controle externo;
- **XI -** requisitar aos titulares de quaisquer unidades orgânicas do Tribunal, documentos, informações ou manifestações necessárias à execução dos trabalhos de auditoria ou consultoria, fixando prazo razoável para atendimento;
- **XII -** substituir o Coordenador de Auditoria Interna e os titulares das subunidades, em seus afastamentos e impedimentos legais." (NR)
- **Art. 3º** As atribuições da extinta Seção de Acompanhamento e Orientação de Gestão serão absorvidas pela Seção de Apoio Jurídico da Diretoria-Geral, ficando o artigo 21-A da Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012, acrescidos dos seguintes incisos:

"Art. 21-A.	 	

- **XI -** acompanhar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas e do orçamento;
- **XII -** organizar, manter atualizado e encaminhar ao Tribunal de Contas da União o rol dos responsáveis pelos atos de gestão;
- XIII analisar a regularidade dos processos licitatórios;
- IV orientar os supridos nos procedimentos de aplicação e prestação de contas de suprimento de fundos" (NR)
- **Art. 4º** A Seção de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias passa a integrar a estrutura orgânica de apoio aos Juízes-Membros, designada como Núcleo de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias, ficando a Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012, alterada



nos seguinte	es termos:
	"Art. 17
	II - 05 (cinco) funções comissionadas, nível FC-6;
	III - 01 (uma) função comissionada, nível FC-3;
	"(NR)
	Art. 18-A. O Núcleo de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias será exercido privativamente, por Bacharel em Direito, em Economia, em Contabilidade ou en Administração Geral ou Pública, a quem compete:
	I - analisar os processos de prestação de contas anuais dos diretórios regionais dos partidos políticos, sugerindo as diligências que se fizerem necessárias, opinando pela aprovação, aprovação com ressalvas ou desaprovação das contas;
	II - analisar os balancetes mensais enviados pelos partidos políticos;
	III - analisar os processos de registro de comitês financeiros e de prestações de contas de campanha concernentes às eleições estaduais e federais, sugerindo as diligências que se fizerem necessárias, opinando pela regularidade ou irregularidade; ou pela aprovação, aprovação com ressalvas ou desaprovação das contas;
	IV - fornecer suporte técnico às zonas eleitorais na análise das prestações de contas eleitorais e partidárias." (NR)
ter a seguin	Art. 5º O artigo 2º da Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012, passa a te redação:
	"Art. 2º
	1
	d) Coordenadoria de Auditoria Interna (COAUDI):
	1) Seção de Auditoria de Gestão de Pessoal, Orçamento e Finanças (SAGPOF);
	2) Seção de Auditoria de Gestão de Tecnologia da Informação e Comunicação Administração e Logística (SAGTAL);
	3) (Revogado).



	"(NR)
	V
	a)
	1) Núcleo de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias (NACEP).
	"(NR)
Regulament redação:	Art. 6º O artigo 19, da Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012 - o da Secretaria do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, passa a ter a seguinte
	"Art. 19
	VI - 02 (duas) funções comissionadas, nível FC-3;
	"(NR)
	A (=0 0)

Art. 7º O mandato do titular da Coordenadoria de Auditoria Interna, para os fins do disposto no artigo 6º, parágrafo § 2º, da Resolução CNJ nº 308, de 11 de março de 2020, passar a contar da data da publicação desta resolução.

Art. 8º Fica revogado o art. 8º da Resolução TRE/AP nº 406, de 16 de maio de 2012.

Art. 9º Esta resolução entra em vigor na data de sua publicação.

Sala de Sessões do Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, 13 de maio de 2022.

Juiz GILBERTO PINHEIRO Relator

RELATÓRIO

O SENHOR JUIZ GILBERTO PINHEIRO (Relator):

Trata-se de Minuta de Resolução que propõe alteração no Regulamento da Secretaria deste Tribunal Regional Eleitoral - TRE/AP (Resolução TRE-AP nº 406/2012) para transformar a Coordenadoria de Controle Interno (CCI) em Coordenadoria de Auditoria Interna (COAUDI), com o objetivo de cumprir o disposto no artigo 3º e parágrafo único da Resolução CNJ



nº 308/2020 [0437779], e artigo 78 da Resolução CNJ nº 309/2020 [0437781], ambas alteradas pela Resolução CNJ nº 422/2021.

A transformação ocorrerá com a distribuição de 2 funções de confiança, nível FC-6 (Chefia) e 1 função de confiança, nível FC-3 (Assistente), vinculada ao Gabinete da COAUDI, sendo deslocada 1 função de confiança, nível FC-3 para a estrutura da Diretoria-Geral (DG).

A Proposta de alteração foi apresentada pela CCI, conforme despacho nº 13238/2020 [ID no SEI 0603455].

Ademais, será instituído o período de 2 (dois) anos para o exercício do mandato do Titular da COAUDI, contados do início do segundo ano de Gestão de cada Presidente desta Corte Regional Eleitoral, e será exercido, preferencialmente, por Bacharel em Direito, Economia, Contabilidade, Administração Geral ou Pública.

Quanto à Seção de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias (SACEP), esta passará a ser designada como Núcleo de Análise de Contas Eleitorais e Partidárias (NACEP), com as respectivas funções comissionadas (1 FC-6 e 1 FC-3), vinculados à estrutura orgânica dos Juízes-Membros; e as atribuições da extinta Seção de Acompanhamento e Orientação de Gestão (SAOG) serão absorvidas pela Seção de Apoio Jurídico da Diretoria-Geral.

O Processo tramitou inicialmente no Sistema Eletrônico de Informações (SEI), sob o nº 0001660-97.2020.6.03.8000, sendo submetido à análise da Assessoria Técnico-Jurídica da Presidência (ASPRES).

Autuados no Processo Judicial Eletrônico (PJE), a minuta neles constante foi apresentada a esta Presidência, para estudo final e submetimento ao Pleno Administrativo, para aprovação.

É o relatório.

VOTO

O SENHOR JUIZ GILBERTO PINHEIRO (Relator):

Eminentes pares, Ilustre Procurador Regional Eleitoral.

A Minuta de Resolução proposta [ID no SEI 0603455] atende aos dispositivos normativos estabelecidos pelas Resoluções 308/2020, 309/2020 e 422/2021 do Conselho Nacional de Justiça - CNJ, tais como:

- a) Criação da Coordenadoria de Auditoria Interna (artigo 1º);
- b) Requisitos para o exercício do Cargo Comissionado de Auditoria Interna (artigo 7º);
 - c) Competência do Coordenador (artigo 7º, § 4º);



d) Seções vinculadas à COAUDI.

Atesto a regularidade e necessidade das alterações a serem realizadas pela referida proposta.

EX POSITIS, voto pela **APROVAÇÃO** da Resolução [ID no SEI 0603455], a ser realizada no Regulamento da Secretaria deste Tribunal Regional Eleitoral - TRE/AP (Resolução TRE/AP nº 406/2012).

EXTRATO DA ATA

PROCESSO ADMINISTRATIVO (1298) № 0600056-25.2022.6.03.0000 INTERESSADO: TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO AMAPÁ RELATOR: JUIZ GILBERTO PINHEIRO

Decisão: O Tribunal Regional Eleitoral do Amapá, por unanimidade, aprovou a criação da Coordenadoria de Auditoria Interna, no âmbito de sua Secretaria, nos termos do voto do Juiz Relator.

Presidência do Juiz Gilberto Pinheiro (Relator). Presentes os Juízes João Lages, Mário Júnior, Augusto Leite, Matias Neto, Rivaldo Valente e Orlando Vasconcelos, e o Procurador Regional Eleitoral, Dr. Pablo Beltrand.

Sessão de 13 de maio de 2022.